

Development Connections



Enfoque estratégico aplicado al desarrollo de programas de prevención del VIH para camioneros en América Latina y el Caribe

Dinys Luciano

El VIH constituye una prioridad en las políticas salud y desarrollo en la mayoría de los países de América Latina y el Caribe y, de manera creciente, se está prestando atención a los riesgos y vulnerabilidades frente al VIH de las poblaciones móviles, incluidos los camioneros. Factores sociales, comunitarios, institucionales e individuales incrementan la vulnerabilidad de esta población frente al VIH, incluyendo la limitada oferta de servicios, las condiciones de trabajo, la cultura predominante en los paradores, las expectativas sociales sobre el comportamiento de los camioneros, los contextos de prácticas sexuales de riesgo y otras prácticas, entre otros. En el marco del cumplimiento de los compromisos adquiridos por los gobiernos en el 2006, de ampliar progresivamente las respuestas de prevención y tratamiento del VIH para asegurar el acceso universal en 2010ⁱ, se hace cada vez más perentorio, desarrollar intervenciones desde un enfoque estratégico para asegurar su consonancia entre las necesidades nacionales locales y los componentes programáticos dirigidos a este grupo de población.

La Organización Mundial de Salud (OMS, 2007) ha propuesto la metodología denominada “Enfoque Estratégico” (The Strategic Approach) para mejorar las políticas y programas de salud reproductiva que se utiliza para identificar y priorizar necesidades relacionadas con servicios y tecnología, desarrollo de prueba de intervenciones apropiadas para abordar las necesidades identificadas; y posteriormente su implementación a escala en los niveles nacional y local.ⁱⁱ

I. Características del enfoque estratégico aplicado a programas de VIH para camioneros

- a. **Tres niveles de trabajo:** incluye el análisis estratégico, la investigación- acción y la implementación a escala para ofrecer a los tomadores de decisión, incluyendo los sindicatos del sector transporte, la información necesaria para seleccionar políticas basadas en la evidencia.
- b. **Marco de sistemas:** permite identificar y abordar los aspectos gerenciales, técnicos, socioculturales y de recursos que afectan la habilidad de los distintos sistemas (salud, educación, trabajo, entre otros), para proveer un apropiado paquete de servicios de buena calidad; y que responda a las necesidades de los conductores de camiones.
- c. **Proceso participativo:** involucra la toma de decisiones de manera colaborativa entre los distintos actores vinculados al tema tales como los sindicatos de camioneros, gerentes y prestadores de servicios de salud, líderes comunitarios, hacedores de políticas, servicios establecidos en las rutas (restaurantes, bares, hoteles, centros de entretenimiento de adultos, entre otros), grupos comunitarios, grupos de personas viviendo con el VIH, empresas del sector

transporte, entre otros. Esto asegura la apropiación por parte de los involucrados en la implementación y monitoreo de las intervenciones priorizadas.

Dado que las intervenciones específicas dirigidas a camioneros se encuentra en una fase incipiente en América Latina y el Caribe, el enfoque estratégico constituye la herramienta idónea para desarrollar programas innovadores que respondan a las necesidades de esta población. La evidencia ha mostrado que la creación de nuevos programas y servicios de salud reproductiva no necesariamente conllevan un incremento automático en las alternativas de atención y prevención, ya que en algunas ocasiones los sistemas de servicios no disponen de la capacidad para asegurar la oferta con la calidad apropiada. Para asegurar la sostenibilidad y aceptabilidad de las intervenciones es necesario tomar en cuenta las actitudes, creencias y prácticas relacionadas con el VIH/ITS de los camioneros. El Enfoque Estratégico ubica la atención integral al VIH/ITS para camioneros en un contexto amplio de salud y derechos sexuales y reproductivos, donde los factores societales, comunitarios, institucionales en el sector transporte, e individuales, son analizados conjuntamente para desarrollar la propuesta de servicios. Al mismo tiempo, la participación social y la coordinación intersectorial constituyen ejes transversales de todos los componentes programáticos.

II. Etapas del enfoque estratégico

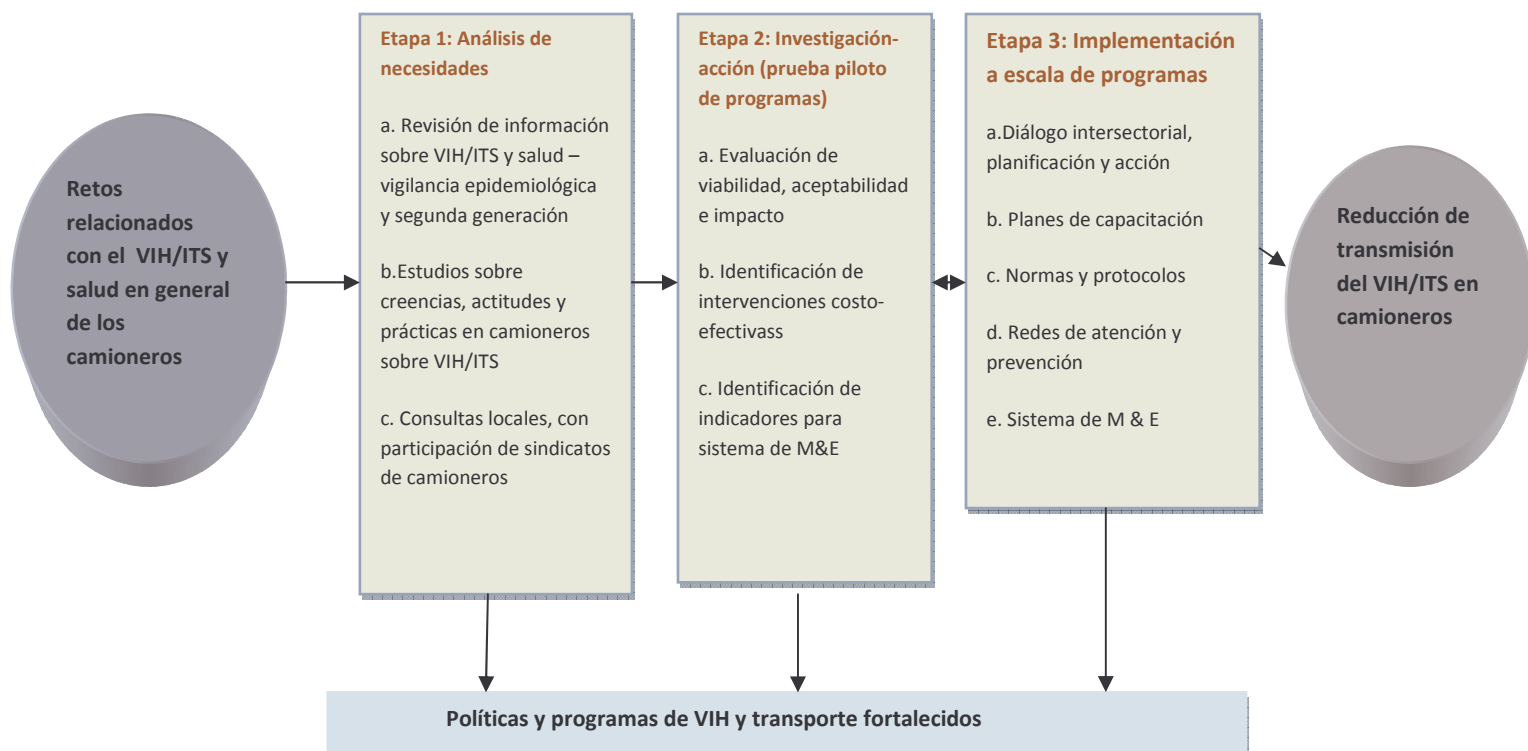
- a) **Análisis de necesidades:** provee de la información existente para responder a preguntas sobre cómo proveer servicios e intervenciones con la calidad apropiada y centradas en las necesidades de los camioneros y otras poblaciones afectadas por la vulnerabilidad de esta población frente al VIH como son sus parejas estables y/u ocasionales. El análisis de necesidades se desarrolla en colaboración con diferentes actores tales como los sindicatos de camioneros, prestatarios de servicios de salud, líderes comunitarios, entre otros. En esta etapa el análisis del escenario epidemiológico es crucial ya permite identificar los principales factores que la impulsan la epidemia entre los camioneros, delineando la relación entre la epidemiología de la infección por el VIH y los comportamientos y condiciones sociales que impiden el acceso y uso de información y servicios sobre el VIH. Conocer las dimensiones del VIH/ITS y los factores asociados permite perfilar las respuestas sociales e institucionales, así como identificar los actores que deberían participar en la prevención del VIH/ITS dirigida a camioneros. Por ejemplo, la información disponible de algunos países indica que una alta proporción de camioneros declara tener sexo casual con cierta regularidad en las paradas. En el caso de la Región Báltica (2004), de 721 encuestados, el 36.7% indicó tener sexo casual mientras viaja algunas veces y un 5.6%, siempre.ⁱⁱⁱ En provincias del sur de la India, de 344 camioneros encuestados, el 53.8% reportó haber tenido relaciones sexuales con mujeres en situación de prostitución o con alguien que no era su pareja regular; y solo el 28.6% indicó haber utilizado condón siempre o algunas veces durante estos encuentros sexuales.^{iv} En Honduras (1999), en el estudio Seroepidemiológico de Sífilis, Hepatitis B y VIH en Conductores de Camiones y Transporte Pesado de El Amatillo, El Henecán, Puerto Cortés y Sabá, el 91% (380/420) reportó que en los últimos seis meses anteriores a la encuesta, tuvo relación sexual con su pareja conyugal/estable, el 91% nunca usó condón en dicha relación. El 18% tuvo relaciones sexuales con mujeres en situación de prostitución y el 40% nunca usó condón en dichas relaciones. El 2% mantuvo relaciones

sexuales con otro hombre y 20% dijo no haber usado condón durante dichas relaciones. El 23% indicó haber tenido relaciones sexuales con empleadas domésticas y 66% nunca usó condón en ese momento.^v La evaluación de necesidades puede llevarse a cabo a través de nuevos estudios sobre el tema de transporte y VIH/ITS, así como la revisión de sistema de vigilancia epidemiológica y los datos de vigilancia de segunda generación. También se deberían desarrollar mapeos de actores sociales para identificar las instituciones/sectores claves que asegurarán la viabilidad y sostenibilidad de los programas, conocer su perfil institucional, y perfilar las potenciales redes de atención. Asimismo, es recomendable realizar consultas colectivas con grupos de interés vinculados a la problemática.

- b) **Prueba de programas con componentes innovadores:** el propósito de esta etapa es obtener información sobre la efectividad y viabilidad de implementar las prioridades identificadas en el análisis de necesidades, previo a invertir recursos humanos, técnicos y financieros en su desarrollo a gran escala. Esta fase de investigación-acción debe ofrecer información sobre qué hacer y cómo hacerlo a través de experiencias piloto en rutas seleccionadas. Involucra el uso de la infraestructura y los recursos existentes, a la vez que permite identificar las intervenciones más costo-efectivas, la viabilidad, la aceptabilidad y el potencial impacto de introducir servicios específicos o sensibles a la población de camioneros en el marco de estándares de calidad y promoción de los derechos humanos.

- c) **Implementación a escala de los programas exitosos.** en esta etapa se enfatiza en el diálogo intersectorial sobre políticas específicas o sensibles a las necesidades de los camioneros, la planificación y acción para expandir la propuesta programática. Por ejemplo, la implementación a escala de servicios ambulatorios en rutas posiblemente será necesario tomar en consideración las lecciones aprendidas relativas a los sistemas de referencia y contrareferencia, la cadena de suministros, la complementación entre las actividades educativas a nivel comunitario, y en los paradores con la oferta institucionalizada de servicios. Asimismo, podría involucrar una oferta integrada de servicios de salud sexual y reproductiva con otros servicios (presión arterial, glicemia, u otros)^{vi}. En esta fase se establecen los planes para la capacitación de los recursos humanos, así como los protocolos de atención necesarios, así como el sistema de monitoreo y evaluación y evaluación de las intervenciones y las redes intersectoriales de atención.

Etapas del Enfoque Estratégico aplicado a programas de VIH/ITS para camioneros



La aplicación del Enfoque Estratégico al desarrollo de programas de VIH/ITS en el sector transporte es un proceso en construcción que involucra definir y responder preguntas estratégicas, mientras se mantiene el énfasis en la calidad, en un marco de sistemas, un proceso participativo y la promoción y defensa de los derechos humanos

Noviembre de 2007

Development Connections - Conectando recursos para el desarrollo sostenible

1629 K Street NW Suite 300 Washington D.C. 20006 USA

Tel.: (202) 466-0978 Fax: (202) 338-0248 Email: info@dvcn.org Webpage: www.dvcn.org

ⁱ ONUSIDA. 2007. Directrices de ONUSIDA para intensificar la prevención del VIH. Ginebra. Disponible en: http://data.unaids.org/pub/Manual/2007/jc1274_practguidelines_es.pdf

ⁱⁱ WHO. 2007. The WHO Strategic Approach to strengthening sexual and reproductive health policies and programs. Geneva.

ⁱⁱⁱ Kulis, Marzena, et al. 2004. Truck drivers and casual sex: an inquiry into the potential spread of HIV/AIDS in the Baltic Region. The World Bank. Washington D.C.

^{iv} Family Health International and Department for International Development. 2001. Prevalence of sexually transmitted infections and HIV among long distance inter-city truck drivers and helpers of Southern India. New Delhi.

^v Secretaría de Salud de Honduras. 1999. Estudio Seroepidemiológico de Sífilis, Hepatitis B y VIH en Conductores de Camiones y Transporte Pesado de El Amatillo, El Henecán, Puerto Cortés y Sabá. Tegucigalpa.

^{vi} Population Council. Mejorando la Prevención, el Diagnóstico y el Tratamiento para ITS/VIH/SIDA en Poblaciones Móviles: Camioneros que pasan por Foz de Iguazú, en la triple frontera Brasil, Argentina y Paraguay. Disponible en: http://www.popcouncil.org/migracion/m1/doctos_m1/carpeta_prioridades/juandiaz_camioneros_brasil.pdf